



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.06.2022 17:22
№145001-8; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 июня 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Текст законопроекта (на 2л).
2. Пояснительная записка (на 4л).
3. Финансово-экономическое обоснование (на 1л).
4. Перечень Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1л).
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Р.М. Лябихов

Исп.: Кузнецова А.Н.
8925992727

Вносится депутатом
Государственной Думы
Р.М. Лябиховым

Проект № 145001-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Статья 1

Внести в статью 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4571; № 50, ст. 7343; 2012, № 53, ст. 7649; 2013, № 23, ст. 2873; № 27, ст. 3452; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 6961; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4375; 2016, № 27, ст. 4169, 4254; 2017, № 1, ст. 15; № 24, ст. 3477; 2018, № 1, ст. 54, 80, 89; № 27, ст. 3957; № 32, ст. 5134; № 45, ст. 6846; № 49, ст. 7524; 2019, № 18, ст. 2194; 2020, № 52, ст. 8581, 8589, 8593) следующие изменения:

1) добавить часть 5.5 в статью 3 следующего содержания:

«5.5. По соглашению сторон допускается изменение существенных условий договора, в том числе изменение цены договора, если такой договор заключен до 1 января 2023 года, на срок не менее одного года и при исполнении такого договора возникли независимые от сторон договора обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

К обстоятельствам, влекущим невозможность исполнения договора относится, в том числе, изменение показателей, обуславливающих увеличение цены



товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, более чем на двадцать процентов.

Изменение цены договора допускается не более чем на тридцать процентов от первоначальной цены договора при подтверждении поставщиком (исполнителем, подрядчиком) изменения показателей, обуславливающих увеличение цены товара, выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заключения, выданного экспертной организацией.

Изменение цены договора допускается однократно в течение каждого года срока действия договора и не ранее, чем через три месяца с момента заключения договора.

В случае отказа заказчика от подписания соглашения об изменении существенных условий договора, договор может быть расторгнут поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в одностороннем порядке, путем направления заказчику уведомления о расторжении договора. Расторжение договора, в данном случае, не является основанием для внесения поставщика (исполнителя, подрядчика) в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).


Порядок подтверждения изменения показателей, обуславливающих увеличение цены товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, порядок подписания соглашения об изменении существенных условий договора, а также порядок подписания соглашения о расторжении договора устанавливается заказчиком в положении о закупке.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Федерального закона «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»

В настоящее время многие организации, осуществляющие закупку сырья в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в целях обеспечения организации необходимым сырьем на 2022 год провели закупки в 2021 году, по итогам которых между заказчиками и поставщиками (исполнителями, подрядчиками) были заключены долгосрочные договоры. В сложившихся экономических условиях возникла ситуация, при которой стоимость продукции, по вышеуказанным договорам, оказалась сформирована с крайне низкой рентабельностью продаж, которая не может покрыть существенные изменения стоимости сырья.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержит положения, позволяющие изменять цену действующего договора.

Такая ситуация привела к тому, что поставщики, (исполнители, подрядчики), заключившие долгосрочные договоры в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», оказались в сложной финансовой ситуации, практически на грани разорения.

Необходимо отметить, что статьей 451 ГК РФ предусматривается порядок изменения и расторжения договора в связи с существенным изменением обстоятельств.

Однако, в судебной практике сложилась тенденция крайне осторожного применения статьи 451 ГК РФ по искам предпринимателей в ситуации, когда они пытаются положить в основу своего иска экономические проблемы,



финансовые кризисы, инфляцию или девальвацию рубля и тому подобные изменения экономических условий. В большинстве случаев суды отказывали в таких исках со ссылкой именно на то, что соответствующие макроэкономические риски стороны договора вполне могли предвидеть при заключении договора.

Судебная практика последовательно обосновывала невозможность применения статьи 451 ГК РФ к тем или иным ситуациям. В результате образовался ряд подходов к определенным обстоятельствам, при которых рассматриваемая статья ГК РФ неприменима. Приведем некоторые из них:

- инфляционные процессы не относятся к числу обстоятельств, возникновение которых нельзя предвидеть. Стороны, вступая в договорные отношения, должны были прогнозировать экономическую ситуацию, в связи с чем не могли исключить вероятность цен в период исполнения сделки (постановление Президиума ВАС РФ от 13.04.2010 №1074/10 по делу №А40-90259/08-28-767);

- рост эксплуатационных расходов на содержание жилищного фонда нельзя рассматривать в качестве существенного изменения обстоятельств, которое стороны по договору о передаче объектов на баланс общества не могли разумно предвидеть (постановление Президиума ВАС РФ от 04.03.1997 №1654/96);

- увеличение выраженных в рублях платежей должника по кредитному договору из-за повышения курса валюты долга само по себе не свидетельствует о том, что изменилось соотношение имущественных интересов сторон, по отношению к рублю нельзя расценивать как существенное изменение обстоятельств, которое является основанием для изменения договора в соответствии со статьей 451 ГК РФ (обзор судебной практики ВС РФ №1 (2017), утв. Президиумом ВС РФ 16.02.2017);

- существенное изменение курса иностранной валюты по отношению к российской валюте и рыночных ставок арендной платы по объектам



недвижимости не является основанием для изменения или расторжения договора (определение ВС РФ от 07.03.2017 №305-ЭС17-713 по делу №А40-21052/2016).

Таким образом, изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях. Речь идет не о невозможности исполнения договорных обязательств, а о крайней затруднительности (чрезмерной обременительности). Исполнить договор в принципе возможно, но это приведет к настолько финансово обременительным (по сути, разорительным) последствиям для стороны, что теряется сам смысл вступления в договорные отношения, которые должны быть по общему правилу взаимовыгодными.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - законопроект) разработан в целях поддержки поставщиков (исполнителей, подрядчиков), оказавшихся в сложной финансовой ситуации, в связи со значительным ростом стоимости сырья в 2021-2022 годах.

Предусмотренная законопроектом возможность изменения цены договора, заключенного в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если такой договор заключен до 1 января 2023 года, на срок не менее одного года, в связи с существенным ростом стоимости сырья и иных расходов, влекущих увеличение себестоимости продукции, позволит поставщикам (исполнителям, подрядчикам), осуществлять хозяйственную деятельность в сложившейся экономической ситуации.

В связи с изложенным, предлагается дополнить статью 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными



видами юридических лиц», частью 5.5., предусматривающей право поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при изменении показателей, обуславливающих увеличение цены товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, более чем на двадцать процентов, предложить заказчику изменить цену договора, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого договора возникли независимые от сторон договора обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. А в случае отказа заказчика от подписания соглашения об изменении существенных условий договора, договор может быть расторгнут поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в одностороннем порядке, путем направления заказчику уведомления о расторжении договора. Расторжение договора, в данном случае, не является основанием для внесения поставщика (исполнителя, подрядчика) в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 3
Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

